

Информация по подготовке и проведению процедуры категорирования объекта топливно-энергетического комплекса

1. Нормативно-правовая база в области обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК):

- Федеральный закон от 06.03.2006 №35 «О противодействии терроризму»;
- Федеральный закон от 21.07.2011 №256-ФЗ (ред. от 25.12.23г.) «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (далее ФЗ №256);

- Федеральный закон от 21.07.2011 № 257 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения безопасности объектов топливно- энергетического комплекса»;

- указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;

- указ Президента РФ от 14.06.2012 № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства»;

- Постановление Правительства РФ от от 3 августа 2024 г. № 1046 «Об утверждении требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса. ДСП (далее- Требования);

- Постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 459 «Об утверждении Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования»;

- Постановление Правительства РФ от 05.05.2012 №460 «Об утверждении Правил актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса» (далее- Правила актуализации);

- Постановление Правительства РФ от 02.10.2013 № 861 (в редакции от 28.02.24) «Об утверждении Правил информирования субъектами топливно-энергетического комплекса об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах топливно- энергетического комплекса»;

- приказ Министерства энергетики РФ от 13.12.2011 № 587 «Об утверждении перечня работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов топливно- энергетического комплекса»;

- приказ Министерства энергетики РФ от 10.02.2012 № 48 «Об утверждении методических рекомендаций по включению объектов топливно-энергетического комплекса в перечень объектов, подлежащих категорированию»;

- распоряжение Губернатора Свердловской области от 27.07.2022 № 170-РГ/ДСП «Об утверждении перечня объектов топливно-энергетического комплекса, подлежащих категорированию на территории Свердловской области»;

- Методические рекомендации по анализу уязвимости производственно-технологического процесса и выявлению критических элементов объекта, оценке социально-экономических последствий совершения на объекте террористического акта и антитеррористической защищенности объекта при проведении категорирования и составлению паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса, утвержденные Министерством энергетики РФ от 10.10.2012 ДСП (далее-Методические рекомендации);

- Методические рекомендации по повышению уровня безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса в условиях актуальных террористических угроз. ДСП (утверждены Минэнерго России 24.12.2024 г №11)

2. Исходными данными для проведения категорирования объекта являются:

а) информация об отнесении объекта к критически важным объектам для инфраструктуры и жизнеобеспечения топливно-энергетического комплекса и о наличии на объекте опасных производственных объектов;

б) общие сведения об объекте (размещение объекта, общая численность работающих на объекте, максимальная численность работающих на объекте в одной смене в дневное и ночное время, режим работы объекта, наличие вокруг объекта других производств, населенных пунктов, жилых зданий и иных объектов массового скопления людей, их характеристика и размещение по отношению к объекту, размещение объекта по отношению к транспортным коммуникациям, сведения об опасных веществах и материалах, используемых на объекте);

в) возможные условия возникновения и развития чрезвычайных ситуаций (далее- ЧС) с опасными социально-экономическими последствиями (далее- СЭП);

г) масштабы возможных СЭП вследствие аварий на объекте, в том числе в результате совершения акта незаконного вмешательства (далее-АНВ);

д) наличие критических элементов объекта и их характеристика;

е) наличие потенциально опасных участков объекта и их характеристика;

ж) наличие уязвимых мест объекта;

з) категории опасности, ранее присвоенные объекту;

и) виды угроз и модели нарушителей в отношении объекта;

к) ситуационные планы и схемы объекта, его коммуникаций, планы и экспликации отдельных зданий и сооружений и их частей, план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объекте, проектная документация на объект, декларация промышленной безопасности объекта, документация на технологические процессы, используемые на объекте.

3. Категорирование объектов осуществляется на основании критериев категорирования, которые определяются исходя из значений показателей зоны ЧС, которая может возникнуть в результате совершения АНВ, возможного количества пострадавших и размера материального ущерба.

В качестве значений показателей критериев категорирования объектов используются значения, определенные в постановлении Правительства Российской

Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 (с изменениями от 27.03.25) "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

4. К низкой категории опасности относится объект, на котором в результате совершения АНВ возникает ЧС муниципального характера.

К средней категории опасности относится объект, на котором в результате совершения АНВ возникает ЧС межмуниципального или регионального характера.

К высокой категории опасности относится объект, на котором в результате совершения АНВ возникает ЧС межрегионального или федерального характера.

5. Для проведения категорирования объекта решением субъекта ТЭК создается комиссия по категорированию объекта (далее - комиссия), в состав которой включаются:

а) представители Министерства энергетики Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления (по согласованию);

б) руководитель субъекта ТЭК;

в) работники объекта, являющиеся специалистами в области основного технологического оборудования, технологической (промышленной) и пожарной безопасности, контроля за опасными веществами и материалами, учета опасных веществ и материалов, а также в области инженерно-технических средств охраны и защиты информации;

г) представители режимно-секретного отдела и подразделения безопасности (в случае их наличия);

д) представители структурного подразделения (работники) по гражданской обороне объекта, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

6. Комиссию возглавляет руководитель субъекта ТЭК.

7. Анализ информации об объекте проводится комиссией на основании изучения исходных данных об объекте, опроса специалистов и обследования объекта.

8. В ходе работы комиссия выявляет:

а) наличие потенциально опасных участков объекта;

б) критические элементы объекта и наличие уязвимых мест объекта, защита которых может предотвратить совершение АНВ;

в) возможные пути отхода и места укрытия нарушителей.

9. Критические элементы объекта выявляются из числа потенциально опасных участков объекта.

10. Комиссия проводит сравнительный анализ всех выявленных критических элементов объекта и с учетом их взаимовлияния выделяет те из них, совершение АНВ на которых может привести к возникновению ЧС.

11. В качестве критических элементов объекта рассматриваются:

а) зоны, конструктивные и технологические элементы объекта, зданий, инженерных сооружений и коммуникаций;

б) элементы систем, узлы оборудования или устройств потенциально опасной установки на объекте;

в) места использования или хранения опасных веществ и материалов на объекте;

г) другие системы, элементы и коммуникации объекта, необходимость физической защиты которых выявлена в процессе анализа их уязвимости.

10. Выявление критических элементов объекта включает в себя:

а) составление перечня потенциально опасных участков объекта;

б) определение критических элементов объекта из числа потенциально опасных участков объекта и составление их перечня;

в) определение угрозы совершения АНВ и вероятных способов его осуществления по отношению к каждому критическому элементу объекта;

г) определение модели нарушителя в отношении каждого критического элемента объекта;

д) оценку уязвимости каждого критического элемента объекта от угрозы совершения акта незаконного вмешательства.

11. Оценка социально-экономических последствий совершения террористического акта на объекте проводится для каждого критического элемента объекта и объекта в целом.

12. По результатам работы комиссия присваивает категорию опасности обследуемому объекту в зависимости от степени его потенциальной опасности или подтверждает (изменяет) категорию опасности объекта в случаях, предусмотренных Правилами актуализации.

13. Решение комиссии оформляется актом, который является основанием для внесения субъектом ТЭК в проект паспорта безопасности объекта данных об отнесении объекта к соответствующей категории опасности или подтверждения (изменения) категории опасности объекта.

14. Категорирование объектов проводится для установления дифференцированных требований (описаны в ФЗ №256, Правилах) обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса с учетом степени потенциальной опасности совершения АНВ и его возможных последствий.

15. Форма паспорта безопасности объекта ТЭК представлена в распоряжении правительства российской федерации от 3 декабря 2022 г. N 3722-р, формы акта категорирования и акта обследования объекта ТЭК представлены в приложениях №1 и №2 соответственно к Методическим рекомендациям.

15. В целях оптимизации сроков проведения процедуры категорирования представителям субъекта ТЭК рекомендуется перед началом работы комиссии по категорированию подготовить проекты следующих документов:

- Акт категорирования объекта ТЭК. К акту категорирования объекта прилагаются расчеты параметров зоны чрезвычайной ситуации (поражения),

количества пострадавших людей и размера материального (экономического) ущерба;

- Акт обследования объекта ТЭК. К акту обследования объекта прилагаются результаты оценки выполнения на объекте требований по составу инженерно-технических средств охраны. в зависимости от категории объекта (приложение №5 к Методическим рекомендациям);

- Паспорт безопасности объекта ТЭК. Приложения к паспорту (описание, оформление дано в Методических рекомендациях):

1. Ситуационный план объекта с обозначением его критических элементов (коммуникации, планы и экспликации отдельных зданий и сооружений или их частей), содержащий все изменения его строительной части.

2. План и схема охраны объекта с указанием контрольно-пропускных пунктов, постов охраны, инженерно-технических средств и уязвимых мест.

16. Для использования документов в работе, имеющих пометку «для служебного пользования», таких как Правила, Методические рекомендации, в администрации муниципалитетов Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области была осуществлена рассылка:

- исх. от 30.01.2017 №4 ДСП О направлении методических рекомендаций;

- исх. от 27.08.2024 №11-0623/370 ДСП О направлении копии постановления Правительства РФ (ПП №1046 ДСП).

Также указанные документы, через официальный запрос, можно получить в Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (контактное лицо: главный специалист отдела реализации государственной и инвестиционных Семенюк Эдуард Геннадьевич, тел.: (343)312-00-12 (доб. 130).